



**АДМИНИСТРАЦИЯ МИАССКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

11.03.2021

№ 1022

О внесении изменений в постановление Администрации Миасского городского округа от 09.12.2019 года № 6279 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Миасском городском округе»

В целях совершенствования условий и охраны труда, снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников предприятий и организаций Миасского городского округа, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Челябинской области от 29 сентября 2011 года № 194-ЗО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области охраны труда», Уставом Миасского городского округа, в соответствии с Решением Собрании депутатов Миасского городского округа от 30.10.2015 г. № 9 «О бюджетном процессе в Миасском городском округе», Решением Собрании депутатов Миасского городского округа от 25.12.2020 г. № 2 «О внесении изменений в Решение Собрании депутатов Миасского городского округа от 29.11.2019 года № 3 «О бюджете Миасского городского округа на 2020год и на плановый период 2021 и 2022 годов», постановлением Администрации Миасского городского округа от 18.10.2013г. № 6596 «О порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Миасского городского округа, их формировании и реализации», постановлением Администрации Миасского городского округа от 01.06.2020 г. «О графике подготовки и рассмотрения материалов, необходимых для составления проекта решения Собрании депутатов Миасского городского округа «О бюджете Миасского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести изменения в постановление Администрации Миасского городского округа от округа от 09.12.2019 года № 6279 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Миасском городском округе», изложив его в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Начальнику отдела организационной и контрольной работы Администрации МГО обеспечить направление копии настоящего постановления для включения в регистр муниципальных нормативных актов Челябинской области, разместить на официальном сайте Администрации МГО в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и опубликовать настоящее постановление в сетях массовой информации.

3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на Руководителя аппарата Администрации.

Глава
Миасского городского округа

Г.М. Тонких

Муниципальная программа Миасского городского округа
«Улучшение условий и охраны труда в Миасском городском округе»

I. Паспорт муниципальной программы

Ответственный исполнитель	Администрация Миасского городского округа					
Участники программы	Предприятия, организации, муниципальные учреждения, независимо от форм собственности и видов деятельности, индивидуальные предприниматели (по согласованию)					
Основные цели муниципальной программы	Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Миасского городского округа (далее МГО).					
Основные задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Реализация государственной политики в сфере охраны труда в пределах полномочий органов самоуправления МГО. 2. Внедрение механизмов управления профессиональными рисками в системы управления охраной труда в организациях, расположенных на территории Миасского городского округа. 3. Совершенствование нормативно-правовой базы субъекта Российской Федерации в области охраны труда. 4. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения. 5. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда. 6. Совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения. 					
Целевые индикаторы и показатели программы	<ol style="list-style-type: none"> 1) Количество прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров и соглашений в сфере охраны труда; 2) Количество семинаров, совещаний и других мероприятий, направленных на выполнение требований законодательства по условиям и охране труда; 3) Количество проведенных заседаний комиссий по расследованию групповых несчастных случаев на производстве, тяжелых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве со смертельным исходом. 					
Сроки и этапы реализации программы	Период реализации программы 2020-2023 годы, в 4 этапа: Этап 1 - 2020год Этап 2 - 2021год Этап 3 – 2022год. Этап 4 - 2023год.					
Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы всего в т.ч. по источникам, тыс. руб.	Источник финансирования	ВСЕГО	2020	2021	2022	2023
	Бюджет Миасского городского округа	0	0	0	0	0
	Бюджет Челябинской области	1565,6	391,4	391,4	391,4	391,4
	Федеральный бюджет	0	0	0	0	0
	ИТОГО	1565,6	391,4	391,4	391,4	391,4

Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы (тыс. руб.)	Источник финансирования	ИТОГО	2020	2021	2022	2023
	Бюджет Миасского городского округа	0	0	0	0	0
	Бюджет Челябинской области	1565,6	391,4	391,4	391,4	391,4
	Федеральный бюджет	0	0	0	0	0
	ИТОГО	1565,6	391,4	391,4	391,4	391,4
Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы	Создание действующей и эффективной системы взаимодействия в вопросах охраны труда с работодателями, профсоюзами, Государственной инспекцией труда в Челябинской области и другими территориальными контрольно-надзорными органами.					

II. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Создание безопасных условий труда на каждом рабочем месте, снижение уровня производственного травматизма, переход в сфере охраны труда к управлению профессиональными рисками, экономическая мотивация улучшения работодателем условий труда, снижение доли рабочих мест с тяжелыми, вредными или опасными условиями труда является одной из важных социально-экономических проблем.

Статистические данные свидетельствуют о том, что в течение последних лет уровень производственного травматизма, то есть численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих, а также количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на 1 пострадавшего в муниципальном образовании характеризуется следующими данными:

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год
Количество несчастных случаев на производстве, (единиц)			
- со смертельным исходом	6	1	0
- с тяжелым исходом	6	7	6
- с легким исходом	43	44	44
Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, (человек)			
- со смертельным исходом	6	1	6
- с тяжелым исходом	6	7	6
- с легким исходом	43	44	43
Численность лиц с установленным в отчетном году профессиональным заболеванием, человек	2	13	11

Анализ причин и условий возникновения большинства несчастных случаев на производстве в Миасском городском округе показывает, что основными причинами их возникновения являются:

- неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в том числе в отсутствии контроля со стороны работодателя за проведением медицинских осмотров, психиатрических освидетельствований;

- неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест, выразившееся в том числе в бесконтрольном выполнении работ с нарушением правил охраны труда;
- нарушение правил дорожного движения;
- неприменение средств индивидуальной защиты работником вследствие необеспеченности ими работодателем;
- конструктивные недостатки и недостаточная надежность машин, механизмов, оборудования;
- не проведение обучения и проверки знаний требований охраны труда, не проведение инструктажей.

Решение указанных выше проблем невозможно без взаимодействия всех уровней власти, межведомственной координации, оптимизации необходимых для проведения мероприятий по улучшению условий охраны труда организаций и учреждений Миасского городского округа.

Актуальные вопросы, связанные с обеспечением безопасных условий труда, сохранения здоровья работающих, рассматриваются на заседаниях Межведомственной комиссии по охране труда в Миасском городском округе.

Муниципальная система управления охраной труда способствует развитию социального партнерства в округе. Регулирование социально-трудовых отношений, включая область охраны труда, осуществляется коллективными договорами, соглашениями различного уровня.

Администрация Миасского городского округа, в рамках наделенных полномочий, оказывает содействие в проведении специальной оценки условий труда, дает рекомендации по проведению специальной оценки условий труда и последующей сертификации. Организовываются совещания и семинары по охране труда, на которых проводится разъяснительная работа по организации охраны труда на предприятиях и организациях, в том числе относящихся к субъектам малого предпринимательства.

Оказывается методическая помощь предприятиям, организациям и учреждениям в организации и проверке знаний по охране труда работников. Одним из важнейших направлений работы по улучшению условий и охраны труда является обучение по охране труда.

III. Основные цели и задачи муниципальной программы

Основной целью данной программы является улучшение условий и охраны труда и в результате снижение профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Миасского городского округа (далее МГО).

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

- 1) Взаимодействие в вопросах охраны труда с работодателями, профсоюзами, Государственной инспекцией труда в Челябинской области и другими территориальными контрольно-надзорными органами;
- 2). Внедрение механизмов управления профессиональными рисками в системы управления охраной труда в организациях, расположенных на территории Миасского городского округа;
- 3) Проведение уведомительной регистрации и ведение коллективных договоров и соглашений в сфере охраны труда;
- 4) Участие в методическом обеспечении служб охраны труда организаций, обобщении и распространении передового опыта по проблемам охраны труда;
- 5) Организация семинаров, совещаний и других мероприятий, направленных на выполнение требований законодательства по условиям и охране труда;
- 6) Участие в работе комиссий по расследованию групповых несчастных случаев на производстве, тяжелых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве со смертельным исходом.

IV. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы рассчитана на 2020 – 2023 годы. Прекращение реализации программы осуществляется в случаях прекращения финансирования программы или необоснованного не достижения целевых индикативных показателей.

12. Реализация муниципальной программы рассчитана за 4-х летний период (2020 - 2023 год) в 4 этапа:

1 этап – 2020 г.,

2 этап – 2021 г.,

3 этап – 2022 г.,

4 этап – 2023 г.

Объемы финансирования муниципальной программы могут корректироваться с учетом доходов областного и местного бюджетов на соответствующий финансовый год.

Реализация муниципальной программы включает в себя:

- оказание методической помощи организациям и работодателям в улучшении условий и охраны труда. Пропаганда современных средств безопасности труда;
- организация сбора и обработка информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования;
- участие в установленном порядке в расследовании групповых несчастных случаев с тяжелыми последствиями, тяжелых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом;
- проведение среди предприятий и организаций МГО конкурса на звание «Лучшая организация условий и охраны труда»;
- проведение семинаров по вопросам охраны труда с уполномоченными лицами организаций или трудовых коллективов, председателями комитетов (комиссий) по охране труда;
- развитие и сопровождение раздела «Охрана труда» на официальном сайте Администрации МГО;
- проведение дней охраны труда (недели безопасности труда) в организациях;
- разработка буклетов о лечебно-профилактических мероприятиях, проводимых в целях выявления ухудшений состояния здоровья работников, и медицинских противопоказаний к работе, а также в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний и растиражировать для использования в работе по информированию работодателей.

V. Система мероприятий муниципальной программы

Система мероприятий программы направлена на решение поставленных задач данной Программы.

Система мероприятий и финансово-экономическое обоснование программы представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Сроки реализации	Источник финансирования	Ожидаемый результат	Связь с целевыми индикаторами
I. Организация охраны окружающей среды в границах Миасского городского округа					
1. Обеспечение функционирования и исполнения полномочий должностного лица Администрации МГО, осуществляющего деятельность по исполнению государственных полномочий в области охраны труда.	Администрация МГО	2020-2023	Бюджет Челябинской области	Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Миасского городского округа. Информационное обеспечение и пропаганда.	1) Количество прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров и соглашений в сфере охраны труда 2) Количество семинаров, совещаний и других мероприятий, направленных на выполнение требований законодательства по условиям и охране труда; 3) Количество проведенных заседаний комиссий по расследованию групповых несчастных случаев на производстве, тяжелых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев со смертельным исходом
2. Оказание методической помощи организациям и работодателям в улучшении условий и охраны труда. Пропаганда современных средств безопасности труда.	Администрация МГО	2020-2023		Снижение профессиональных рисков путем осуществления комплекса мероприятий, включающих нормативно-правовое обеспечение охраны труда, социальную, медицинскую и профессиональную реабилитацию лиц, пострадавших на производстве.	
3. Организация сбора и обработка информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории МГО.	Администрация МГО	2020-2023			
4. Участие в установленном порядке в расследовании групповых несчастных случаев с тяжелыми последствиями, тяжелых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом.	Администрация МГО	2020-2023			
5. Проведение среди предприятий и организаций МГО конкурса на звание «Лучшая организация условий и охраны труда»	Администрация МГО	2020-2023			

6. Проведение семинаров по вопросам охраны труда с уполномоченными лицами организаций или трудовых коллективов, председателями комитетов (комиссий) по охране труда	Администрация МГО	2020-2023	Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.	
7. Развитие и сопровождение раздела «Охрана труда» на официальном сайте Администрации МГО;	Администрация МГО	2020-2023	Распространение современных сертифицированных средств индивидуальной и коллективной защиты работающих;	
8. Проведение дней охраны труда (недели безопасности труда) в организациях.	Администрация МГО	2020-2023	Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.	
9. Получение буклетов от лечебных учреждений о лечебно-профилактических мероприятиях, проводимых в целях выявления нарушений состояния здоровья работников и медицинских противопоказаний к работе, а также в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний и растиражировать для использования в работе по информированию	Администрация МГО	2020-2023	Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда, принятие мер по улучшению условий и охраны труда работающего населения, профилактике и снижению профессионального риска, а также проведение диспансеризации и профилактических осмотров работающих.	

VI. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Источником финансирования мероприятий программы являются средства областного бюджета предоставляемого на осуществление переданных государственных полномочий в области охраны труда на 2020-2023 годы.

Объемы бюджетных ассигнований

Таблица 2 (тыс. руб.)

Источник финансирования	Всего	В том числе по годам			
		2020	2021	2022	2023
Бюджет МГО	0	0	0	0	0
Областной бюджет	1565,6	391,4	391,4	391,4	391,4

Объём финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы

Таблица 2а (тыс. руб.)

Источник финансирования	Всего	В том числе по годам			
		2020	2021	2022	2023
Бюджет МГО	0	0	0	0	0
Областной бюджет	1565,6	391,4	391,4	391,4	391,4

Финансирование программы осуществляется в пределах средств, утверждённых в бюджете Челябинской области на соответствующий финансовый год. При реализации Программы возможно привлечение средств бюджетов вышестоящих уровней, выделяемых Миасскому городскому округу в качестве субсидий для реализации программных мероприятий.

VII. Организация управления и механизм реализации муниципальной программы

Ответственным исполнителем Программы является: Администрация МГО, а участниками - предприятия, организации, муниципальные учреждения, независимо от форм собственности и видов деятельности, индивидуальные предприниматели (по согласованию).

Ответственный исполнитель муниципальной программы:

1. Осуществляет управление реализацией Программы и несет ответственность за достижение целевых индикативных показателей, конечных результатов ее реализации, а также целевое и эффективное использование бюджетных средств;
2. Запрашивает у соисполнителей информацию, необходимую для подготовки годового отчета об исполнении мероприятий Программы;
3. Проводит оценку эффективности мероприятий;
4. Предоставляет данные для промежуточного мониторинга реализации муниципальной программы в Управление экономики Администрации Миасского городского округа в срок до 15 июля текущего финансового года;
5. Ежегодно, в срок до 15 февраля года, следующего за отчетным, предоставляет Управлению экономики и Главе МГО сводный годовой отчет о ходе реализации муниципальной программы.

Ответственный исполнитель ежегодно готовит бюджетную заявку на финансирование программы из бюджета Миасского городского округа на очередной финансовый год, а так

же уточняет затраты по программным мероприятиям с учетом предоставления субсидий из областного (федерального) бюджета.

Контроль над реализацией программы возлагается на Администрацию МГО.

VIII. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Реализация мероприятий муниципальной программы позволит обеспечить:

Создание действующей и эффективной системы взаимодействия в вопросах охраны труда с работодателями, профсоюзами, Государственной инспекцией труда в Челябинской области и другими территориальными контрольно-надзорными органами.

Таблица 3

№ п/п	Целевые индикаторы	Плановые значения по годам			
		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
1	Количество прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров и соглашений в сфере охраны труда.	18	20	22	24
2	Количество семинаров, совещаний и других мероприятий, направленных на выполнение требований законодательства по условиям и охране труда.	4	4	4	4
3	Количество проведенных заседаний комиссий по расследованию групповых несчастных случаев на производстве, тяжелых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве со смертельным исходом	*По факту	*По факту	*По факту	*По факту

*- в зависимости от количества произошедших несчастных случаев

IX. Финансово-экономическое обоснование муниципальной программы

19. Объем бюджетных ассигнований муниципальной программы представлен в Таблице 4.

Расчет объёма финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы представлен в Таблице 4а.

Объем бюджетных ассигнований

Таблица 4 (тыс.руб)

№ п / п	Наименование мероприятия	Источники финансирования	Объем бюджетных ассигнований, тыс. руб.					Основание
			Всего	2020	2021	2022	2023	
1	Обеспечение функционирования и исполнения полномочий должностного лица Администрации МГО, осуществляющего деятельность по исполнению государственных полномочий в области охраны труда.	Областной бюджет	1565,6	391,4	391,4	391,4	391,4	Федеральный закон от 29.09.11 г. №194-ФЗ «О наделении отдельных органов самоуправления полными государственными полномочиями в области охраны труда»
2	Проведение среди предприятий и организаций МГО конкурса на звание «Лучшая организация условий и охраны труда»							
3	Разработка буклетов о лечебно-профилактических мероприятиях, проводимых в целях выявления нарушений состояния здоровья работников и медицинских противопоказаний к работе, а также в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний и расширения возможностей в работе по информированию							
	Бюджет МГО		0	0	0	0	0	
	Областной бюджет		1565,6	391,4	391,4	391,4	391,4	
	ИТОГО по программе		1565,6	391,4	391,4	391,4	391,4	

Расчет объёма финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы.

Таблица 4а. (тыс.руб)

№ п / п	Наименование мероприятия	Источники финансирования	Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы, тыс. руб.					Основание
			Всего	2020	2021	2022	2023	
1	Обеспечение функционирования и исполнения полномочий должностного лица Администрации МГО, осуществляющего деятельность по исполнению государственных полномочий в области охраны труда.	Областной бюджет	1565,6	391,4	391,4	391,4	391,4	Федеральный закон от 29.09.11 г. №194-ФЗ «О наделении органами самоуправления отдельных государственных полномочиями в области охраны труда»
2	Проведение среди предприятий и организаций МГО конкурса на звание «Лучшая организация условий и охраны труда»							
3	Разработка буклетов о лечебно-профилактических мероприятиях, проводимых в целях выявления нарушений состояния здоровья работников и медицинских противопоказаний к работе, а также в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний и растиражировать для использования в работе по информированию							
	Бюджет МГО		0	0	0	0	0	
	Областной бюджет		1565,6	391,4	391,4	391,4	391,4	
	ИТОГО по программе		1565,6	391,4	391,4	391,4	391,4	

Х. Методика оценки эффективности муниципальной программы

20. Оценка эффективности использования бюджетных средств на реализацию муниципальной программы осуществляется в соответствии с Постановлением Администрации МГО от 18.10.2013 г. № 6596 «О порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Миасского городского округа, их формировании и реализации», и основывается на анализе фактических конечных (годовых) результатов реализации программных мероприятий и ожидаемых результатов.

Оценка эффективности использования бюджетных средств по мероприятиям муниципальных программ, подпрограмм (О(б)):

$$O(б) = \frac{\text{ДИП (оценка достижения плановых индикативных показателей)}}{\text{ПИБС (Оценка полноты использования бюджетных средств)}}$$

Оценка эффективности по муниципальной программе, подпрограмме в целом равна сумме показателей эффективности по мероприятиям муниципальной программы (подпрограммы).

Оценка эффективности использования ресурсов по всем источникам (О), исчисляется только в случае, если фактический объем привлечения внебюджетных источников составляет не менее 5 % от фактического использования бюджетных средств.

$$O = \frac{\text{ДИП (оценка достижения плановых индикативных показателей)}}{\text{ПИР (оценка полноты использования ресурсов по всем источникам)}}$$

Оценка достижения плановых индикативных показателей (ДИП):

$$\text{ДИП} = \frac{\text{Фактические индикативные показатели}}{\text{Плановые индикативные показатели}}$$

Оценка полноты использования бюджетных средств (ПИБС):

$$\text{ПИБС} = \frac{\text{Фактическое использование бюджетных средств}}{\text{Плановое использование бюджетных средств}}$$

Оценка полноты использования ресурсов (ПИР) по всем источникам:

$$\text{ПИР} = \frac{\text{Фактический объем использования ресурсов}}{\text{Плановый объем использования ресурсов}}$$

Значение	Эффективность использования бюджетных средств
более 1,4	очень высокая эффективность использования расходов (значительно превышает целевое значение)
от 1 до 1,4	высокая эффективность использования расходов (превышение целевого значения)
от 0,5 до 1	низкая эффективность использования расходов (не достигнуто целевое значение)
менее 0,5	крайне низкая эффективность использования расходов (целевое значение исполнено менее чем на половину)

Оценка эффективности будет тем выше, чем выше уровень достижения индикативных показателей и меньше уровень использования бюджетных средств.

Оперируя показателями плановых и фактических: индикативных показателей и показателей использования бюджетных средств, дается оценка эффективности реализации муниципальной программы.

Оценка достижения плановых индикативных показателей (ДИП) рассчитывается как отношение фактически достигнутых показателей к запланированным.

Величина ДИП менее 0,5 означает крайне низкую эффективность реализации мероприятий программы, от 0,51 до 0,99 - низкую эффективность, от 1 до 1,4 - высокую эффективность, более 1,4 - очень высокую эффективность.

Следующим показателем эффективности программы является оценка полноты использования бюджетных средств (ПИБС), определяемая как отношение суммы фактически использованных бюджетных средств (с учетом экономии средств за счет проведения котировок, конкурсов на поставку) к выделяемым на программу средствам (плановые показатели).

Последним и самым важным показателем эффективности программы является оценка эффективности использования бюджетных средств (О), равная отношению ДИП к ПИБС.

Значение показателя выше 1 означает высокую эффективность использования бюджетных средств, значение меньше 1 означает низкую эффективность расходования бюджетных средств.

Следует отметить, что подсчет показателя «О» по каждому финансируемому пункту программы невозможен, поскольку показатель ДИП достигается за счет освоения средств, выделяемых по нескольким пунктам (ПИБС).