



**АДМИНИСТРАЦИЯ МИАССКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

13.11.2018

№ 5115

О внесении изменений в постановление Администрации Миасского городского округа от 28.12.2016 г. № 7472 «Об утверждении муниципальной программы Миасского городского округа «Осуществление дополнительных мер социальной поддержки населения Миасского городского округа в части проезда в городском и пригородном транспорте общего пользования на 2017-2020 годы»

Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Собрании Депутатов Миасского городского округа от 28.09.2018 г. №3 «О внесении изменений в Решение Собрании депутатов Миасского городского округа от 11.12.2017 г. № 1 «О бюджете Миасского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», постановлениями Администрации МГО от 10.08.2018 г. №3637 (в ред. постановления Администрации МГО от 03.09.2018 №3991) «Об утверждении Перечня муниципальных программ, подлежащих к финансированию из бюджета Миасского городского округа в 2018-2021годы и признании утратившим силу постановления Администрации МГО от 18.11.2016 г. № 6428», от 28.05.2018 г. №2363 «О графике подготовки и рассмотрения материалов, необходимых для составления проекта решения Собрании депутатов МГО о бюджете Миасского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, и создании Рабочей группы», от 18.10.2013 г. № 6596 «О порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Миасского городского округа, их формировании и реализации», Уставом Миасского городского округа,
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести изменения в постановление Администрации Миасского городского округа от 28.12.2017 г. № 7472 «Об утверждении муниципальной программы Миасского городского округа «Осуществление дополнительных мер социальной поддержки населения Миасского городского округа в части проезда в городском и пригородном транспорте общего пользования на 2017-2020 годы», а именно:

- 1) в названии постановления цифры «2020» заменить цифрами «2021»;
- 2) в пункте 1 постановления цифры «2020» заменить цифрами «2021»;

3) приложение к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2019 г.

3. Начальнику отдела организационной и контрольной работы обеспечить направление копии настоящего постановления для включения в регистр муниципальных нормативных актов Челябинской области и разместить на официальном сайте Администрации Миасского городского округа в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

4. Начальнику информационно-аналитического отдела опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

5. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя Главы Округа (по социальным вопросам).

Глава Миасского городского округа

Г.М. Тонких

Приложение
к постановлению Администрации
Миасского городского округа
от 13.11.2018 № 5115

Муниципальная программа Миасского городского округа «Осуществление дополнительных мер социальной поддержки населения Миасского городского округа в части проезда в городском и пригородном транспорте общего пользования на 2017-2021 годы»

I. Паспорт муниципальной программы

Ответственный исполнитель	Управление социальной защиты населения Администрации Миасского городского округа (сокращенное наименование – УСЗН)
Соисполнители программы	Муниципальное автономное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» Миасского городского округа (сокращенное наименование- МАУ «МФЦ МГО»); Администрация Миасского городского округа
Основные цели муниципальной программы	Повышение результативности использования бюджетных средств на предоставление дополнительных мер социальной поддержки населения Миасского городского округа в части проезда в городском и пригородном транспорте общего пользования путем развития автоматизированной системы оплаты проезда по транспортной или социальной карте для льготных категорий граждан, для категории платных пассажиров. Организация прозрачного механизма учета пассажиров по регулируемому тарифу в разрезе видов транспорта, перевозчиков и маршрутов.
Основные задачи программы	-Расширение зоны обслуживания автоматизированной системы оплаты проезда в общественном транспорте. -Организация работ по сопровождению автоматизированной системы оплаты проезда льготных категорий граждан и граждан, не имеющих льгот. -Организация предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по проезду в городском и пригородном транспорте общего пользования.
Целевые индикаторы и показатели программы	- Количество граждан, получивших социальную карту. -Удельный вес граждан, получивших социальную карту в общем объеме обратившихся граждан за получением социальной карты.
Сроки и этапы	Период реализации программы 2017-2021 годы, в пять этапов:

реализации программы	Этап 1 - 2017год Этап 2 - 2018год. Этап 3 - 2019год. Этап 4 - 2020год. Этап 5 – 2021 год.						
Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы (тыс. руб.)	Источник финансирования	ИТОГО	2017	2018	2019	2020	2021
	Бюджет Миасского городского округа	17547,8	3587,4	3490,1	3490,1	3490,1	3490,1
	Прочие источники	0	0	0	0	0	0
	ИТОГО	17547,8	3587,4	3490,1	3490,1	3490,1	3490,1
Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы	<p>-Снижение социальной напряженности в Миасском городском округе в вопросах улучшения транспортного обслуживания населения;</p> <p>- Достижение количества граждан, получивших социальную карту в 2017 году в количестве 1120 чел.; в 2018 году в количестве 900 чел.; в 2019 году в количестве 900 чел.; в 2020 году в количестве 900 чел.; в 2021 году в количестве 900 чел.</p> <p>- Достижение удельного веса граждан, получивших социальную карту в общем объеме обратившихся граждан за получением социальной карты в размере 100%.</p>						

II. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

В условиях отсутствия эффективного механизма учета объемов предоставленной социальной помощи, необходимого для расчета с организациями, оказывающими услуги по проезду в пассажирском транспорте общего пользования, существует проблема достоверности данных о фактическом количестве перевезенных пассажиров и полученных доходах.

Доходы от продажи билетов фиксируются кондукторами или водителями в билетно-учетных листах. Такой способ первичного учета не исключает ошибочного или сознательного искажения данных, возникают серьезные финансовые противоречия между бюджетами различных уровней и организациями, оказывающими транспортные услуги.

С целью более эффективного решения указанных проблем во многих регионах создаются автоматизированные системы учета оказанных социальных услуг, в том числе в ряде регионов - с использованием технологии транспортных и социальных карт.

Транспортная карта – это микропроцессорная пластиковая карта с транспортным приложением Исполнителя, на которую можно записывать информацию об остатке средств для оплаты проезда в пассажирском транспорте общего пользования и (или) сроке действия электронного проездного билета.

Социальная карта - это персонифицированная многофункциональная микропроцессорная пластиковая карта, предназначенная для использования в интегрированной системе безналичной оплаты проезда.

АСОП – автоматизированная система оплаты проезда.

На карту наносится графическая информация о владельце в виде Фамилии Имени Отчества и фотографии на оборотной стороне карты, кроме того, на карту записывается информация о владельце в электронном виде. Карта может иметь несколько электронных приложений:

- транспортное (льготный электронный проездной),
- банковское, идентификационное и пр.

Транспортное приложение может быть общим на все виды транспорта, либо отдельным на каждый вид транспорта или группу, со скидками и льготами (для студентов, школьников и т.п.).

Банковское и идентификационное приложения являются дополнительными приложениями и могут быть размещены на карте опционально в случае использования карты не только для оплаты на транспорте, но и в банковской сфере, для получения скидок в торгово-сервисных предприятиях.

Транспортная карта - это электронный проездной билет, используемый для учета денежных средств, внесенных в кассу пунктов продажи, предназначенный для безналичной оплаты проезда во всех видах пассажирского транспорта общего пользования. На карту заранее зачисляется определенная сумма денег, и каждый раз при проезде в транспорте на карте учитывается число поездок.

В основе работы транспортной карты лежит технология, которая позволяет удобно и быстро оплачивать проезд, сократив время оплаты до 2 секунд.

В результате внедрения интегрированной системы безналичной оплаты проезда в пассажирском транспорте общего пользования с помощью транспортных, социальных карт можно выделить ряд преимуществ:

система позволяет учитывать поездки, таким образом, реализуется гибкая тарифная политика, учитывающая возможности всех слоев и категорий населения, включая льготный проезд;

появляется возможность определить полный пассажиропоток (в отличие от бумажных месячных проездных билетов);

- обеспечивается стопроцентная защита от подделок билетов и несанкционированных действий;

- упрощается и ускоряется процедура оплаты проезда, увеличивается сбор выручки;

- уменьшение наличного оборота повышает финансовую дисциплину и позволяет экономить средства транспортным предприятиям на инкассацию и обработку наличности;

- позволяет оказывать адресную социальную поддержку жителям Миасского городского округа, предусмотренную законодательством Российской Федерации и Челябинской области.

В Миасском городском округе с 2010 года началось внедрение автоматизированной системы оплаты проезда для льготных категорий граждан.

По состоянию на 01.01.2017г. год гражданам Миасского городского округа выдано (реализовано) 39374 социальных карт, транспортных карт и проездных билетов и активировано – 39374 карт, что составляет 100%.

В том числе социальных карт выдано (реализовано) 736 шт.и активировано – 736 шт., что составляет 100%.

По состоянию на 01.01.2018г. год гражданам Миасского городского округа выдано (реализовано) 39376 социальных карт, транспортных карт и проездных билетов и активировано – 39376 карт, что составляет 100%.

В том числе социальных карт выдано (реализовано) 740 шт.и активировано – 740 шт., что составляет 100%.

По сравнению с 2017 годом в. в последующих годах ожидается стабильная потребность в приобретении социальных, транспортных карт и электронных проездных билетов.

В настоящее время действующая на территории Миасского городского округа автоматизированная система оплаты проезда распространяется на категории платных пассажиров.

В связи с этим возникла возможность сохранить льготный (регулируемый) тариф на проезд (от 15 рублей) для жителей города, использующих Транспортные карты (вносящие предоплату) и Транспортно-банковские карты (имеющие банковский счет и платящие налоги в Миассе). А при проезде за наличный расчет в транспорте возможно установить тариф в размере норматива затрат.

Такое решение позволяет увеличить доходы предприятий пассажирского транспорта за счет дифференцированного увеличения тарифов. Что в свою очередь может привести к снижению расходов бюджета Миасского городского округа.

Такой подход не создаст социальной напряженности. Жители города, часто пользующиеся общественным транспортом, смогут приобрести (получить в банке) Транспортные карты (Транспортно-банковские карты) и пополнять их в сети по всему городу. А приезжих и гостей города бюджет Миасского городского округа не должен перевозить по льготному тарифу.

Действующая АСОП открыта для участия всем банкам.

Кроме того, АСОП предоставит абсолютно точный результат количества перевезенных пассажиров по регулируемому тарифу в разрезе видов транспорта, перевозчиков и маршрутов, что позволит справедливо компенсировать перевозчикам расходы, а не расчетным путем, как это делается сейчас.

Для удобного пользования Транспортной картой необходимо увеличить сеть пунктов продления/пополнения карт. Для решения этой задачи в настоящее время используются система «Город», терминалы самообслуживания «Экспресс Город», кассовые пункты, необорудованные системой Город. Сеть пополнения развернута на базе МАУ «МФЦ МГО», РКЦ, УСЗН, отделений банков, касс приема коммунальных платежей, отделений государственных учреждений (ведомств), учебных заведений, коммерческих организаций, в том числе на остановочных комплексах, и т.д.

Сеть на основе терминалов самообслуживания «Экспресс Город» может работать на улице круглосуточно. Помимо операций с картами, терминалы позволят принимать коммунальные, сотовые и иные платежи.

Данная программа разработана в соответствии со следующими нормативно правовыми актами:

- Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,
- Федеральным законом от 24 ноября 1995года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»,
- Решением Собрании депутатов Миасского городского округа от 30.03.2012 г. № 4 "Об установлении расходных обязательств Миасского городского округа по Управлению социальной защиты населения Администрации Миасского городского округа в части предоставления дополнительных мер социальной поддержки населения" (с учетом вносимых изменений).

III. Основные цели и задачи муниципальной программы

Основной целью данной программы является - повышение результативности использования бюджетных средств на предоставление дополнительных мер социальной поддержки населения Миасского городского округа в части проезда в городском и пригородном транспорте общего пользования путем внедрения автоматизированной системы оплаты проезда по социальной, транспортной карте для льготных категорий граждан, для категории платных пассажиров, прозрачного механизма учета пассажиров по регулируемому тарифу в разрезе видов транспорта, перевозчиков и маршрутов.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- Расширение зоны обслуживания автоматизированной системы оплаты проезда в общественном транспорте.
- Организация работ по сопровождению автоматизированной системы оплаты проезда льготных категорий граждан и граждан, не имеющих льгот.
- Организация предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по проезду в городском и пригородном транспорте общего пользования

IV. Сроки и этапы реализации программы

В целях решения поставленных задач предполагается выполнение программы за период реализации подпрограммы 2017-2021годы, в пять этапов:

- Этап 1 - 2017год.
- Этап 2 - 2018год.
- Этап 3 - 2019 год.
- Этап 4 - 2020год.
- Этап 5 - 2021 год

V. Система мероприятий муниципальной программы

Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Сроки реализации	Объем финансирования (тыс. руб.)					Ожидаемый непосредственный результат	Примечание	
			Итого	2017	2018	2019	2020			2021
Оплата услуг по информационно-технологическому обслуживанию автоматизированной информационной системы, обеспечивающей функционирование электронного социального транспортного приложения Миасского городского округа	УСЗН Администрация Миасского городского округа	2017 - 2021	16839,8	3419,4	3355,1	3355,1	3355,1	3355,1	Организация работ по сопровождению автоматизированной системы оплаты проезда льготных категорий граждан и граждан, не имеющих льгот.	Решением Собрания депутатов Миасского городского округа от 30.03.2012 г. № 4 "Об установлении расходных обязательств Миасского городского округа по Управлению социальной
Организация и финансирование работ изготовлению и обеспечению отдельных категорий	УСЗН Администрация Миасского городского округа	2017 - 2021	708,0	168,0	135,0	135,0	135,0	135,0	Организация предоставления дополнительных мер социальной поддержки	защиты населения Администрации Миасского городского округа в части предоставления

граждан социальными картами									отдельным категориям граждан по проезду в городском и пригородном транспорте общего пользования.	я дополнительных мер социальной поддержки населения" (с учетом вносимых изменений)
ИТОГО затраты по программе, в том числе			17547,8	3587,4	3490,1	3490,1	3490,1	3490,1		
Прочие источники			0	0	0	0	0	0		
Бюджет Миасского городского округа			17547,8	3587,4	3490,1	3490,1	3490,1	3490,1		

VI. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Источником финансирования мероприятий подпрограммы являются средства бюджета Миасского городского округа

Таблица 2 (тыс. руб.)

Источник финансирования	ИТОГО	2017	2018	2019	2020	2021
Бюджет Миасского городского округа	17547,8	3587,4	3490,1	3490,1	3490,1	3490,1
Прочие источники	0	0	0	0	0	0
ИТОГО	17547,8	3587,4	3490,1	3490,1	3490,1	3490,1

Финансирование подпрограммы осуществляется в пределах средств, утвержденных в бюджете Миасского городского округа на соответствующий финансовый год. При реализации подпрограммы возможно привлечение средств бюджетов вышестоящих уровней, выделяемых Миасскому городскому округу в качестве субсидий для реализации программных мероприятий, а также привлечение средств из внебюджетных источников.

VII. Организация управления и механизм реализации муниципальной программы

Реализация Программы будет осуществляться Управлением социальной защиты населения Администрации Миасского городского округа при взаимодействии с заинтересованными организациями, средствами массовой информации.

Управление социальной защиты населения Администрации Миасского городского округа:

- текущее управление реализацией Программы;
- внесение предложений по уточнению объемов финансирования в процессе реализации мероприятий Программы;
- несет ответственность за целевое и эффективное использование выделяемых бюджетных средств и обеспечивает результативность реализации Программы;
- ежегодно уточняет целевые индикаторы и показатели Программы и затраты по программным мероприятиям в соответствии с утвержденным бюджетом;
- организацию выполнения мероприятий программы в соответствии с федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- проводит оценку эффективности мероприятий;

- предоставляет данные для промежуточного мониторинга реализации муниципальной программы в отдел «Координации разработки и реализации муниципальных программ» в срок до 15 июля текущего финансового года;

- ежегодно в срок не позднее 28 февраля года следующего за отчетным предоставляет в отдел координации разработки и реализации муниципальных программ и Главе МГО сводный годовой отчет о ходе реализации муниципальной программы.

Осуществляет иные полномочия.

В случае досрочного выполнения или прекращения реализации Программы вносятся изменения в бюджет Миасского городского округа в установленном действующим законодательством порядке.

В процессе ежегодного мониторинга реализации программы, анализа проведенных социологических исследований уровня удовлетворенности населения качеством предоставления услуг осуществляется оценка достижения запланированных целевых индикаторов реализации Программы.

VIII. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Реализация мероприятий данной Программы позволит обеспечить:

- прозрачный механизм расчетов за проезд на пассажирском транспорте общего пользования в Миасском городском округе;

- улучшение транспортного обслуживания населения Миасского городского округа;

- рациональное использование средств бюджета Миасского городского округа при финансировании проезда;

- предоставление возможности более полного сбора данных о пассажиропотоке в целом и о перевозках пассажиров в частности;

-снижение вероятности неправомерного безбилетного проезда;

-обеспечение реального возмещения затрат на перевозку пассажиров;

-создание дополнительных удобств пассажирам при оплате проезда в транспорте, за счет установки круглосуточных терминалов самообслуживания.

В ходе реализации программы можно предположить наличие следующих основных рисков, связанных с наличием объективных и субъективных причин.

Финансовый риск - в случаях меньшего по сравнению с планируемым объемом финансирования Программы из бюджета Миасского городского округа. В итоге будут реализованы отдельные мероприятия, которые не позволят выполнить полностью мероприятия Программы, что скажется на бюджетной эффективности Программы. Способом ограничения финансового риска является корректировка мероприятий Программы и показателей в зависимости от достигнутых результатов.

Административный риск - невыполнение исполнителями Программы мероприятий, что приведет к невыполнению целей и задач Программы, обусловленному не достижением целевых показателей. Способом ограничения административного риска является:

-регулярный мониторинг исполнения мероприятий Программы;
 - выбор поставщика услуг путем проведения конкурсов и котировок.
 Исполнение мероприятий Программы предполагает достижение следующих показателей, которые приведены в таблице 1.

Таблица

1

№ п/п	Целевые индикаторы	Факт 2016г	Плановые значения по годам				
			2017г	2018г	2019г	2020г.	2021г.
1.	- Количество граждан, получивших социальную карту, чел	1120	1120	900	900	900	900
2.	- Удельный вес граждан, получивших социальную карту в общем объеме обратившихся граждан за получением социальной карты, %	100	100	100	100	100	100

IX. Финансово-экономическое обоснование муниципальной подпрограммы

Финансирование мероприятий Программы предусматривается из средств бюджета Миасского городского округа.

Наименование мероприятия	Источник финансирования	Объемы финансирования, тыс. руб.						Обоснование
		Всего	2017г	2018г	2019г	2020г.	2021г.	
Техническое сопровождение автоматизированной системы оплаты проезда	Бюджет Миасского городского округа	16839,8	3419,4	3355,1	3355,1	3355,1	3355,1	Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" ;фактические расходы за предыдущий период.
	Прочие источники	0	0	0	0	0	0	
Организация и финансирование работ изготовлению и обеспечению отдельных категорий граждан социальными картами	Бюджет Миасского городского округа	708,0	168,0	135,0	135,0	135,0	135,0	Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
	Прочие источники	0	0	0	0	0	0	

								муниципальных нужд"; фактические расходы за предыдущий период.
ИТОГО		17547,8	3587,4	3490,1	3490,1	3490,1	3490,1	

Выделение средств из бюджета округа на реализацию программы позволит обеспечить выполнение задач местного значения по выполнению работ по техническому сопровождению автоматизированной системы оплаты проезда на территории Миасского городского округа.

Х. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Оценка эффективности использования бюджетных средств по мероприятиям муниципальных программ, подпрограмм (О(б)):

$$O(б) = \frac{\text{ДИП (оценка достижения плановых индикативных показателей)}}{\text{ПИБС (Оценка полноты использования бюджетных средств)}}$$

Оценка эффективности по муниципальной программе, подпрограмме в целом равна сумме показателей эффективности по мероприятиям муниципальной программы (подпрограммы).

Оценка эффективности использования ресурсов по всем источникам (О), исчисляется только в случае, если фактический объем привлечения внебюджетных источников составляет не менее 5 % от фактического использования бюджетных средств.

$$O = \frac{\text{ДИП (оценка достижения плановых индикативных показателей)}}{\text{ПИР (оценка полноты использования ресурсов по всем источникам)}}$$

Оценка достижения плановых индикативных показателей (ДИП):

$$\text{ДИП} = \frac{\text{Фактические индикативные показатели}}{\text{Плановые индикативные показатели}}$$

Оценка полноты использования бюджетных средств (ПИБС):

$$\text{ПИБС} = \frac{\text{Фактическое использование бюджетных средств}}{\text{Плановое использование бюджетных средств}}$$

Оценка полноты использования ресурсов (ПИР) по всем источникам:

$$\text{ПИР} = \frac{\text{Фактический объем использования ресурсов}}{\text{Плановый объем использования ресурсов}}$$

Значение	Эффективность использования бюджетных средств
более 1,4	очень высокая эффективность использования расходов (значительно превышает целевое значение)
от 1 до 1,4	высокая эффективность использования расходов (превышение целевого значения)
от 0,5 до 1	низкая эффективность использования расходов (не достигнуто целевое значение)

менее 0,5	крайне низкая эффективность использования расходов (целевое значение исполнено менее чем на половину)
-----------	---

Оценка эффективности будет тем выше, чем выше уровень достижения индикативных показателей и меньше уровень использования бюджетных средств.